

立足“三个面向”推动益阳开放型经济高质量发展

李振华 秦琴 吴远凤

打造内陆地区改革开放高地成为湖南破解开放型经济发展难题的重要战略。益阳作为发展内陆开放型经济地级市，展望未来，面向“一带一路”、面向长江经济带、面向泛珠三角区域重大国家战略，在如何实现对接、融入和共赢上却倍感压力。

立足“三个面向”发展开放型经济 具有多层战略价值

——国家层面战略价值：内外兼修，构建双循环新发展格局。益阳地处内陆地区，发展内陆开放型经济不仅具有开放型经济的基本特点，还具有内外联动与内内联动相结合的内在特征。“三个面向”所指向的重大国家战略覆盖我国三分之二的省份以及对外开放的大多数国家。这三大战略中，由于湖南属于长江经济带和泛珠三角区域的建设合作范围，因此，益阳亦是合作发展区域；2015年8月湖南省人民政府就出台《湖南省对接“一带一路”战略行动方案》，并在中欧班列等方面展开积极合作。2022年，益阳与“一带一路”沿线国家，实现全市进出口贸易的55.36%。可见，面向“一带一路”，对外层面开展合作关系，面向长江经济带和泛珠三角地区，对内层面建立新型竞争合作关系，是益阳实现内外兼修构建新发展格局的战略价值。

——省级层面战略价值：协同联动，形成内陆开放新发展极。湖南地处中部地区，开放型经济发展水平滞后于经济发展水平，开放型经济在区域布局上的不平衡问题依然突出。2022年湖南自贸区以不到全省千分之一的面积，实现全省30.3%的进出口总额，已发展成为湖南推动更高水平开放的主要载体。2023年6月28日，省政府批复除永州和张家界外12个地州市设立首批24个中国（湖南）自贸区协同联动区，涵盖所在市、州相关产业园区的全部范围，益阳高新区和龙岭产业开发区获批。以自贸区为龙头，以园区为协同联动载体，将产业发展优势集聚为开放发展新动能，形成全省协同联动的内陆开放型经济发展新增长极势在必行。

——市级层面战略价值：后发崛起，拓展高质量发展新赛道。以安徽省滁州市和益阳市进行对比分析，滁州市位于合肥市东北部、南京市西北部，人口与益阳基本相当。2012年—2022年十年间，滁州实现GDP增长3倍，GDP增速居全国第一。滁州的崛起其实并无秘诀，开放合作、积极主动对接融入南京都市圈，进行跨省际合作是其成功的关键密码。相较于益阳对接长沙，跨省际、与江苏省会城市南京合作的难度更大，除了其抢抓长三角一体化的重大机遇外，招商引资也是关键。无论是国土