

背景下，益阳市应当立足“三个面向”新发展定位，确定科学的开放型经济发展战略，以构建“通勤圈”“产业圈”和“功能圈”为核心，培养、引进开放型人才，激化干部、企业家的开放意识，以提高发展开放型经济的能力为抓手，保持定力，久久为功。

——加强顶层设计，科学谋划开放型经济发展战略。一是融入长江经济带沿线都市圈。建议优先推动益阳融入长株潭一体化，创设全方位协调机制，各对口部门可建立对接机制。要放眼长江经济带，重点关注武汉和长三角都市圈，抢抓对接先机。二是着力打造“三个圈”。围绕都市圈产业进行深度合作，促进“产业圈”调整优化；加强与都市圈优质公共服务资源对接合作，实现服务一体化，城市“功能圈”共建共享。三是以新机制激发内生动力。建议益阳从开放型经济发展入手，实施“赛马机制”等新机制，可考虑参照安徽模式奖惩激励等。

——增强开放意识，全面优化开放型经济发展环境。一是建议营造浓厚的开放氛围。在城市建设中融入开放元素；以创建全国文明城市为契机，形成开放包容的文化氛围。二是建强过硬人才队伍。三是大力度推进以商招商。出台优惠政策，改善营商环境，鼓励在益阳的客商联系其亲戚朋友、生意伙伴前来考察投资。

——加快产业转型，培育开放型经济核心竞争优势。一是聚焦优势产业。2023年5月，益阳市人民政府提出三个行动方案——打造“世界电容器之都”、区域性先进碳基复合材料“碳谷”和PCB“第三极”三年行动方案。未来，建议主要围绕这三大优势产业，建链、补链、延链、强链。聚焦农业精深加工和农业机械制造也有必要。二是聚焦产业前沿。培育聚焦外贸发展的新经济增长点，推动三大优势

产业进行技术创新，从而增强产业核心竞争力。三是聚焦数字赋能。持续开展制造业数字化改造提升，支持依托平台发布企业和创新需求，开展线上诊断，争取国家新型工业化产业示范基地工业互联网平台赋能数字化转型提升试点项目落户益阳。

——完善开放格局，促进开放型经济均衡发展。一是建议全面推动益阳融入长沙。当务之急建议解决益阳国土空间规划对接融入长沙规划问题。建议考虑把益阳作为长株潭都市圈副中心城市，建立结对合作帮扶机制。二是抢抓机遇推动园区合作。在主动融入长沙过程中，在推进长株潭一体化中，园区和各区县市要善于寻找机会，抓住机遇。三是推动边界乡镇的互联互通。

——加强平台建设，提升开放型经济的层次和质量。一是建议加快自贸协同联动区改革创新。要抢先复制推广试点经验，推动试点经验在益阳落地落实，研究影响益阳市场主体发展的政策“痛点”和“堵点”。二是探索建立经济区与行政区适度分离的新型功能区。学习借鉴重庆两江新区等为代表的一批国家级新区经验积极探索与长沙合作，促进要素自由流动，建立跨行政区域的新型经济功能区。三是突出港铁水联运体系建设。2023年长沙首条疏港专用铁路通车运营，打通铁水联运的“最后一公里”，《益阳港总体规划（2035）》获省政府正式批复，借此契机，益阳港建议争取与长沙新港、岳阳城陵矶港实现直达，发挥水运优势，降低物流运输成本。

（牵头作者李振华系益阳市委党校常务副校长；秦琴系益阳市委党校经济教研室主任；吴远凤系益阳市委党校经济教研室教师）